

***"Propuesta Estratégica
Ambiental para la revisión
del
Plan de Ordenamiento
Territorial de Bogotá "***

***Oscar Darío Amaya Navas
Consultor***



Principales objetivos ambientales



en el POT

*Garantizar la **sostenibilidad ambiental, económica y fiscal** de la ciudad gracias al cumplimiento de los objetivos generales y sectoriales, el desarrollo de las políticas y la ejecución de planes y operaciones prioritarias, que le **asegure mejores condiciones para la competitividad, el incremento de la productividad general y sectorial con responsabilidad fiscal.***

Principales objetivos ambientales

en el POT



Vincular el **proceso de planeación** del Distrito Capital con el Sistema de Planeación Regional, en donde las decisiones en materia de ordenamiento del territorio Distrital se **orienten con una perspectiva regional**, evaluando el impacto de las decisiones con el Departamento de Cundinamarca, sus municipios, las autoridades ambientales competentes

Diagnóstico.



- ❖ *Ecosistemas Alto-andinos diversos y frágiles frente a formas de ocupación y aprovechamiento poco diversas y adaptables.*
- ❖ *Marco normativo aún deficiente para la regulación de diversidad de situaciones de ordenamiento espontánea y generadas muy rápidamente.*
- ❖ *Crecimiento acelerado del sistema urbano-regional, frente a la capacidad de interpretación, predicción, planificación y control.*

Diagnóstico.



SUELO

*El área urbana del Distrito Capital se encuentra urbanizada o construida en un 80,1%. De este porcentaje aproximadamente el 18% (algo más de 4.000 hectáreas), pertenece a desarrollos clandestinos o ilegales). *(Fuente Contraloría Distrital).*

Los asentamientos ilegales tienen problemas como: condiciones antitécnicas de construcción; localización en áreas de inestabilidad geotécnica; ocupan áreas destinadas a la protección ambiental pertenecientes a la estructura ecológica principal o al sistema de áreas protegidas del Distrito.

Diagnóstico.



AIRE

La contaminación del aire en la ciudad tiene una tendencia creciente causada por fuentes fijas superiores a 2.300 industrias medianas y pequeñas y más de 7.000 establecimientos que son potenciales contaminadores.

En fuentes móviles hay más de 700.000 vehículos matriculados en Bogotá, en donde circulan entre 950.000 y 1 ' 100.000 vehículos.

En materia de monitoreo de la calidad del aire, los registros de material particulado muestran que en los sectores centro, occidente y nor-occidente, se supera ampliamente el límite permisible.

Contaminación del Aire en Bogotá



En la parte superior izquierda de la foto, la cámara alcanza a registrar el humo que los exostos de los buses expulsan a diario. Fotos: Daniel Romero/Plaza Capital

Contaminación del Aire en Bogotá



Día hábil
típico

Durante paro de
transporte 2006

Bogotá - Fotos tomadas en condiciones meteorológicas equivalentes.
Franco, 2006

Percepción Ciudadana



“ **AIRE, EL PRINCIPAL PROBLEMA** ”

LA PERCEPCIÓN DE LOS BOGOTANOS SOBRE LA CONTAMINACIÓN DEL AIRE COINCIDE CON EL MINISTERIO DE AMBIENTE, QUE EN FEBRERO DE ESTE AÑO REVELÓ QUE EL PROMEDIO ANUAL DE PM10 (HOLLÍN, HUMO Y POLVO) EN BOGOTÁ HA LLEGADO A **130 MICROGRAMOS POR METRO CÚBICO**, CUANDO LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE LA SALUD ADVIERTE QUE **SOBRE 50 YA SE PONE EN PELIGRO LA SALUD HUMANA**.

EL MATERIAL PARTICULADO (PM10) QUE SE GENERA CON LA COMBUSTIÓN DEL DIESEL PENETRA DIRECTAMENTE A LOS PULMONES Y CAUSA **ENFERMEDADES RESPIRATORIAS AGUDAS**, COMO LAS NEUMONÍAS. POR ESA CAUSA, EL AÑO PASADO MÁS DE **31 MIL MENORES DE 5 AÑOS** TERMINARON CON ESTE TIPO DE ENFERMEDADES...

Percepción ciudadana



...LA SITUACIÓN MEJORÓ A PARTIR DE JULIO PORQUE **ECOPETROL BAJÓ DE 1.000 A 500 LAS PARTES POR MILLÓN DE AZUFRE DEL ACPM** QUE LE ENTREGA A BOGOTÁ.

LOS ENCUESTADOS ESTÁN A FAVOR DE OBLIGAR POR LEY AL CAMBIO CULTURAL Y A PONER DE SU PARTE, PARA ATACAR EL PROBLEMA, SI OTRAS PERSONAS TAMBIÉN LO HACEN, PERO **SOLO EL 44 POR CIENTO PAGARÍA ALGÚN IMPUESTO PARA REDUCIR LOS NIVELES DE CONTAMINACIÓN.**

PARA EL **76 POR CIENTO DE LOS CONSULTADOS LA SOLUCIÓN DE LOS PROBLEMAS AMBIENTALES ESTÁ EN MANOS DEL GOBIERNO DE BOGOTÁ, AUNQUE SOLO EL 27 POR CIENTO ESTÁ SATISFECHO CON LA GESTIÓN.**"

Fuente eltiempo.com miércoles 26 de noviembre 2008

Diagnóstico.



AGUA

Todo el sistema hidrográfico urbano cumple el papel de transportar las aguas servidas sin llegar a desempeñar funciones para el uso urbano, servir de hábitat a las especies nativas o servir de marco para actividades lúdicas y de recreación pasiva.

La contaminación importante que se origina en los lixiviados producidos en las áreas de relleno sanitario.

Diagnóstico.



AGUA

La gran cantidad de sedimentos producidos por las canteras, las minas y las gravilleras.

La carga vertida por el sector industrial supera las 3.000 toneladas / mes de sólidos suspendidos, sumando un aporte de mas de 5.000 toneladas / mes de carga orgánica.

Diagnóstico.



BIODIVERSIDAD.

En la zona urbana, la estructura ecológica principal alcanza cerca de 3.049 hectáreas.

Fuerte presión sobre las zonas de expansión urbana, (crecimiento acelerado e inmigración), constituyéndose en una amenaza real a la estructura ecológica principal.

Diagnóstico.



BIODIVERSIDAD.

En cuanto a humedales, el sistema tiene cerca de 800 hectáreas afectadas por viviendas, actividad agrícola e industrial, escombros, depósito de desechos y vertimientos que generan eutroficación, colmatación y pérdida de la biodiversidad así como de los servicios ambientales propios de los humedales.

Contaminación Humedales



Según la EAAB, en un año, en el humedal de Jaboque, se recogió un volumen de basura que podría haber llenado todo el Estadio El Campín.

Fotos: Víctor Manuel Holguín/Unimedios

Análisis Estratégico. Debilidades



- ❖ *No está definida una política de educación ambiental en la ciudad.*
- ❖ *Escasa gestión de proyectos económicos regionales.*
- ❖ *En materia de movilidad no se han constituido espacios de articulación de la infraestructura vial y de los modos de transporte necesarios para soportar la plataforma productiva regional.*
- ❖ *Es lento el desarrollo de los programas integrales de vivienda y equipamientos.*
- ❖ *No hay una adecuada consolidación de los sistemas de información ambiental para la región.*

Análisis Estratégico. Debilidades

- ❖ *No se ha formulado una estrategia consolidada de manejo integral de los residuos ordinarios y especiales generados por la ciudad. Desarrollo incipiente de las políticas públicas que se han formulado alrededor del POT*
- ❖ *No hay un modelo de desarrollo sostenible como proyecto económico, social, ambiental y cultural para la ciudad.*
- ❖ *No se ha fomentado un modelo ecoeficiente de producción de bienes, servicios y estructuras ambientales.*
- ❖ *Es deficiente la integración de la Bogotá urbana con la Bogotá rural, especialmente en materia de servicios, infraestructura, salud pública, seguridad alimentaria, entre otros.*

Análisis Estratégico. Debilidades



- ❖ *Desinterés político para una actualización normativa en materia ambiental.*
- ❖ *Deficiente valoración económica del medio ambiente y los recursos naturales.*
- ❖ *Falta de coherencia en la gestión de la infraestructura que optimice los recursos disponibles (vías, intersecciones elevadas, etc.).*
- ❖ *Ausencia de un plan sistemático de movilidad y de transporte multimodal para la ciudad.*
- ❖ *Ejercicio débil de la autoridad ambiental.*
- ❖ *Limitada acción en materia de investigación ambiental.*

Análisis Estratégico. Oportunidades



- ❖ *Sensibilidad política para la articulación del esquema ciudad-región.*
- ❖ *Es una oportunidad el actual proceso de fortalecimiento institucional y de participación social.*
- ❖ *El Distrito Capital debe liderar, en el ámbito nacional el desarrollo conceptual, metodológico y técnico de los temas propios de la gestión ambiental urbana.*
- ❖ *La armonización y coordinación de la política de hábitat y seguridad humana con la política ambiental, brindan la oportunidad de gestionar integralmente la ciudad (movilidad, espacio público, equipamiento, recreación y servicios públicos domiciliarios).*

Análisis Estratégico. Oportunidades



- ❖ *Revisión rigurosa y simple del POT que incorpore exclusivamente las determinantes como criterio fundamental para la ordenación del suelo.*
- ❖ *Como elemento de la ordenación del suelo, es necesario promover programas de reconversión industrial, para estimular la relocalización de las industrias comprometidas en disminuir su impacto ambiental.*
- ❖ *Incidir en la política de hábitat a través de determinantes ambientales que sean coherentes con la capacidad de la ciudad.*

Análisis Estratégico. Oportunidades



- ❖ *El desarrollo de incentivos e instrumentos económicos que promuevan la eficiente distribución del suelo, desde la perspectiva ambiental.*
- ❖ *Debe valorarse el componente ambiental, económico y social derivado del aprovechamiento de los residuos sólidos que genera la ciudad. (reciclaje).*

Análisis Estratégico. Fortalezas



- ❖ *Se han definido las acciones en materia de conservación, recuperación, restauración, uso y aprovechamiento sostenible de los bienes y servicios ambientales de la región, como soporte del bienestar social y desarrollo económico.*
- ❖ *Está conformada la Estructura Ecológica Principal de la ciudad, de la cual hacen parte el sistema de áreas protegidas, el sistema de parques urbanos, así como la zona de manejo y preservación ambiental del río Bogotá.*

Análisis Estratégico. Fortalezas



- ❖ *En servicios públicos, se observa una interacción con las políticas de hábitat.*
- ❖ *Se han formulado las políticas públicas que le dan un marco de desarrollo al POT de Bogotá.*
- ❖ *Existe sistema de gestión ambiental distrital, liderado por la SDA y el Jardín Botánico.*

Análisis Estratégico. Amenazas



- ❖ *Persiste una seria amenaza sobre la estructura ecológica principal regional que determina el modelo de ocupación territorial correspondiente.*
- ❖ *Acelerado crecimiento demográfico por desplazamiento forzado, migraciones y relevo generacional.*
- ❖ *La demanda de bienes y servicios ambientales desborda la capacidad operativa, normativa, económica e institucional de la ciudad.*

Análisis Estratégico. Amenazas



- ❖ *Lentitud en la implementación de programas y proyectos que promuevan el uso racional y eficiente de energía.*
- ❖ *La creciente contaminación del aire en la ciudad ocasionada por fuentes fijas y fuentes móviles, incide en la calidad de vida y la salud pública, especialmente de los menores de edad.*

Lineamientos de propuesta.



Calidad ambiental en materia de AIRE.

- ❖ *Definición de corredores industriales, comerciales, residenciales y agropecuarios en el perímetro de la ciudad de Bogotá. (propiciar tratamientos diferenciales, de acuerdo con la presión ambiental).*
- ❖ *Ejercicio del principio de rigor subsidiario, en los términos autorizados por la normatividad ambiental.*
- ❖ *Construcción de nuevos parques naturales distritales y de áreas protegidas con vocación forestal.*
- ❖ *Convertir los Cerros Orientales en un Distrito de Manejo Integral (DMI).*

Lineamientos de propuesta.



Calidad Ambiental en materia de AGUA pura y suficiente.

- ❖ *Definición de restricciones en el uso del suelo aledaño al ecosistema Chingaza para fortalecer la seguridad hídrica de la región.*
- ❖ *Implementación de un programa agresivo de control de vertimientos en la fuente.*
- ❖ *Proceso de revisión y actualización de las concesiones otorgadas sobre las fuentes hídricas que tienen relación con la ciudad de Bogotá. (En conjunto con la CAR).*

Lineamientos de propuesta.



Energía Renovable.

- ❖ *Conformación de corredores industriales, comerciales y residenciales, estimulando el uso racional y eficiente de energía (URE), así como el uso de fuentes no convencionales de energía (FNCE).*

Fomento del Reciclaje.

- ❖ *Estimular la concentración de actividades que faciliten el reciclaje. Se trata de diseñar beneficios relacionados con el impuesto a la propiedad (Predial) y el impuesto a la actividad (ICA).*

Lineamientos de propuesta.



Movilidad Sostenible.

- ❖ *Articulación de un sistema de transporte masivo intermodal (Transmilenio, metro-cable, buses y taxis alimentadores), en zonas con alta densidad demográfica.*
- ❖ *Utilización local de los corredores férreos, como una alternativa de transporte dentro del sistema regional del tren de cercanías.*

Lineamientos de propuesta.



Equidad en el Ordenamiento Territorial.

- ❖ *Reactivación urbanística de zonas con baja densidad poblacional y equipamiento urbano vetusto. Se trata de impulsar zonas para que concentren población, gracias a desarrollos urbanos novedosos e integrados.*

Conclusiones.



1. *La revisión del POT debe consolidarlo, exclusivamente, como una herramienta de planeación.*
2. *Las determinantes ambientales del Plan de Ordenamiento Territorial deben guardar directa y estrecha relación con las directrices, normas y reglamentos que expiden las entidades que conforman el Sistema Nacional Ambiental.*

Conclusiones.



3. *Es preciso atender las políticas y directrices sobre conservación y protección del medio ambiente y de los recursos naturales, prevención de amenazas sobre riesgos naturales, uso y funcionamiento de áreas protegidas y limitaciones, en general, sobre el uso del suelo.*
4. *Se trata de construir una visión de ciudad a partir del ejercicio del ordenamiento del territorio.*
5. *Es necesario simplificar el Plan de Ordenamiento Territorial de la ciudad de Bogotá, para enfocarlo en el tipo de ciudad que se quiere construir.*

***MUCHAS
GRACIAS***

***Oscar Darío Amaya Navas
Consultor***

